

Habeo cogitatio · Есть мнение

Бесплатная юридическая помощь – благо, декларация или профанация?

ОСОБОЕ МНЕНИЕ АДВОКАТА



Василий СУШКО,
вице-президент
АПВО,
ответственный
за оказание
квалифицированной
юридической
помощи
по назначению
органов дознания,
следствия и суда

В СООТВЕТСТВИИ со ст. 48 Конституции РФ каждому гражданину гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи. В случаях, предусмотренных Законом, юридическая помощь оказывается бесплатно.

Юридическую помощь может оказать любой гражданин, даже не имеющий юридического образования. Однако законодатель гарантировал гражданам не просто правовую юридическую помощь, а именно квалифицированную. Термин «квалификация» в переводе с латинского означает делать качественно. В нашем законодательстве критерии квалифицированной юридической помощи не определены.

Норма Конституции имеет силу прямого действия. **И раз существуют два понятия – юридическая помощь и квалифицированная юридическая помощь, то законодатель гарантировал особую юридическую помощь, которая оказывается специально подготовленными юристами, имеющими соответствующую квалификацию.** В мировой юридической практике наличие юридического образования у лица, оказывающего юридическую помощь на профессиональной основе, является обязательным условием. В России в качестве обязательного условия наличием высшего юридического образования регламентируется только участие в суде в качестве представителя по административным делам.

Достаточно ли иметь просто высшее юридическое образование, для того чтобы на профессиональной (постоянной) основе оказывать квалифицированную юридическую помощь? – Нет, недостаточно.

Критериями квалификации относительно субъекта оказывающего юридическую помощь, кроме образования, является сдача квалификационного экзамена, стаж работы по специальности и некоторые нормы регламентирующие деятельность субъекта, гарантирующие его профессиональную состоятельность и добросовестность поведения. Уголовно-процессуальное законодательство конкретизирует субъекта, наделенного правом оказывать квалифицированную юридическую помощь гражданам, это только адвокат. Практически все мировые правовые системы отождествляют именно адвоката с лицом, которое на постоянной основе оказывает квалифицированную юридическую помощь.

В Российском законодательстве адвокатом является лицо, получившее в установленном порядке статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат является независимым советником по правовым вопросам. Адвокат не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности. Под адвокатской деятель-



ностью понимается: дача консультаций и справок по правовым вопросам как в устной, так и в письменной форме, составление документов правового характера, участие в качестве представителя в Конституционном, гражданском, административном, арбитражном, третейских судах и в органах государственной власти, и местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях, осуществление защиты в уголовном судопроизводстве и производстве по административным правонарушениям. Никакая другая профессия не предполагает конкретный вид деятельности как квалифицированная юридическая помощь гражданам. Как правило, другие профессии имеют более узкую специализацию, как нотариус. Многочисленные другие профессии, такие как например риэлторы («черные» и «белые»), «автоюристы» и прочие «юристы» не имеют права заниматься адвокатской деятельностью – это с точки зрения логики Закона. В тоже время адвокаты не вправе осуществлять иную деятельность по профессии кроме адвокатской.

С другой стороны законодатель разрешил юристам, индивидуальным предпринимателям осуществлять некоторые виды юридических услуг, например выступать в качестве представителей граждан в суде по гражданским делам.

Наделяя адвоката особым правовым статусом, законодатель возложил на него и особые обязанности. А именно во исполнение п. 2 ст. 48 Конституции РФ в случаях, предусмотренных Законом, юридическая помощь оказывается бесплатно. Это прежде всего защита граждан на предварительном следствии и в суде в уголовном судопроизводстве в соответствии со ст. 49-51 УПК РФ и в порядке ст. 50

ГПК РФ в гражданском судопроизводстве. Кроме этого адвокаты обязаны оказывать бесплатную юридическую помощь в рамках Закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Федеральным Законом «О бесплатной юридической помощи в РФ» устанавливаются основные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной квалифицированной юридической помощи.

Основными принципами оказания бесплатной юридической помощи является, прежде всего, обеспечение реализации прав граждан, социальная справедливость, установление требований и профессиональной квалификации лиц, оказывающих эту помощь, соблюдение принципа равенства и недопущения дискриминации граждан.

Какие же виды бесплатной юридической помощи в соответствии с Законом «О бесплатной юридической помощи в РФ» предоставляются гражданам? Это – правовое консультирование в устной и письменной форме, составление документов (заявлений, жалоб, ходатайств и т. д.), представление интересов граждан в судах, государственных органах, муниципальных органах, организациях в случаях установленных Законом. Как мы видим это тоже самое, что понимается под термином адвокатская деятельность.

В соответствии с указанным Законом все виды бесплатной юридической помощи могут оказывать лица, имеющие высшее юридическое образование, если иное не предусмотрено федеральными законами.

А соответствует ли указанная статья 8 «Закона...» статье 48 Конституции РФ, где четко прописано право на квалифицированную юридическую помощь? Как мы уже выяснили, и это является объективной истиной, только квалифицированные

юристы могут предоставлять квалифицированную юридическую помощь, а не квалифицированные юристы предоставляют соответствующую юридическую помощь. В части второй ст. 8 Закона «О бесплатной юридической помощи в РФ» законодатель поправил и уточнил, что федеральными законами могут быть установлены дополнительные квалификационные требования к лицам, оказывающим бесплатную юридическую помощь в виде представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Но все-таки, что касается ч. 1 ст. 8 Закона «О бесплатной юридической помощи в РФ», государство таким образом наделив лицо, имеющее высшее юридическое образование, правом оказывать бесплатно юридическую помощь, которая в соответствии со ст. 1 этого Закона является гарантированной квалифицированной юридической помощью, на самом деле таковой не является.

Возможно может показаться эти различия не существенны, ведь речь идет о бесплатной помощи, но тем опаснее и вероломнее заблуждение тех самых граждан, которым эта помощь оказывается, ведь они рассчитывают на равные условия с другими участниками возникающих правоотношений, и государство якобы гарантирует им это равенство, а получается что нет. Как можно сравнивать квалификацию адвоката и, например, выпускника юрфака, если предположить, что они оказывают одну и ту же услугу скажем составяют жалобу. Само по себе наличие высшего юридического образования не может и не должно быть решающим фактором для определения собственно квалификации юриста. Эту квалификацию нужно еще получить.

Участниками государственной системы бесплатной юридической помощи являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъекта РФ, органы государственных внебюджетных фондов, государственные юридические бюро, адвокаты, нотариусы и другие субъекты специально наделенные таким правом. Все эти органы, за исключением адвокатов и нотариусов, являются государственными и выполняют свои функции в качестве бесплатных юристов не как основные, а как дополнительные. Работники госюрбюро оказывают бесплатную юридическую помощь на постоянной основе и находятся на бюджетном финансировании. Виды помощи, которую они представляют в рамках бесплатной юридической помощи также относятся к адвокатской деятельности – консультирование, составление жалоб и прочее, но работники этих учреждений не являются и не могут являться квалифицированными специалистами в области предоставления адвокатских услуг.

Это однако не значит, что среди сотрудников этих учреждений нет отличных юристов и специалистов в области юриспруденции.

Согласно ст. 1 ч. 3 Закона «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ» не является адвокатской деятельностью юридическая помощь, оказываемая:

- работниками юридических служб, предприятий и учреждений, а также работниками органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- участниками и работниками организаций, оказывающих юридические услуги;
- нотариусами.